

PROGRAM ROCZNY

Wersja pierwotna

Wersja poprawiona (numer 1, data 8 kwietnia 2013) w następstwie rozmów z Komisją

Wersja poprawiona z innych przyczyn

PAŃSTWO CZŁONKOWSKIE: *Rzeczpospolita Polska*

FUNDUSZ: *Europejski Fundusz na rzecz Uchodźców*

INSTYTUCJA ODPOWIEDZIALNA: *Departament Współpracy Międzynarodowej i Funduszy Europejskich, Ministerstwo Spraw Wewnętrznych*

ZA ROK: 2013

Osoba do kontaktu: Pan Grzegorz Polak

Funkcja osoby kontaktowej: Dyrektor Departamentu Współpracy Międzynarodowej i Funduszy Europejskich, MSW

Tel: +48 22 601 17 97, +48 22 601 41 20

Fax: +48 22 601 41 06

E-mail: grzegorz.polak@msw.gov.pl

1. OGÓLNE ZASADY WYBORU PROJEKTÓW, KTÓRE MAJĄ BYĆ FINANSOWANE W RAMACH PROGRAMU

INSTYTUCJA ODPOWIEDZIALNA:

DEPARTAMENT WSPÓŁPRACY MIĘDZYKARODOWEJ I FUNDUSZY EUROPEJSKICH MSW

INSTYTUCJA DELEGOWANA:

WŁADZA WDRAŻAJĄCA PROGRAMY EUROPEJSKIE, MINISTERSTWO ADMINISTRACJI I CYFRYZACJI

Instytucja Odpowiedzialna deleguje część obowiązków na Władzę Wdrażającą Programy Europejskie zgodnie z porozumieniem precyzującym podział zadań pomiędzy tymi instytucjami.

W oparciu o decyzję z dnia 19 grudnia 2007 r. z późn. zm. ustanawiającą zasady wykonania decyzji ustanawiającej Europejski Fundusz na rzecz Uchodźców na lata 2008-2013 wyróżnia się dwa następujące sposoby postępowania w zakresie projektów:

1. Instytucja Odpowiedzialna działa jako *awarding body* (ma wtedy miejsce otwarta procedura konkursowa);

2. Instytucja Odpowiedzialna działa jako *executing body* (występuje wtedy jako instytucja wdrażająca, a realizator projektu, instytucja publiczna, zidentyfikowana jest na etapie Programu Roczego). Procedura *executing body* ma miejsce w sytuacji, gdy ze względu na specyfikę projektu, jak *monopol de jure* lub względy bezpieczeństwa, nie ma innej możliwości jego wdrożenia.

Zasady wyboru projektów w przypadku obydwu procedur pozostają w zgodności z systemem zarządzania i kontroli dla tego funduszu.

INSTYTUCJA ODPOWIEDZIALNA JAKO AWARDING BODY

Instytucja Delegowana w porozumieniu z Instytucją Odpowiedzialną zamieści na swojej stronie internetowej (<http://www.wvpe.gov.pl/index.php?>) ogłoszenie o naborze wniosków w procedurze konkursowej. Informacja o rozpoczęciu otwartych procedur kwalifikacyjnych pojawi się również na stronie internetowej Instytucji Odpowiedzialnej http://www.msw.gov.pl/portal/pl/580/7402/Europejski_Fundusz_na_rzecz_Uchodzcow_EFU.html oraz w prasie ogólnopolskiej.

Przewidywany termin ogłoszenia konkursu: I kwartał 2013 r./II kwartał 2013 r.

Analiza wniosków aplikacyjnych, wybór i decyzja o przyznaniu dofinansowania przeprowadzone zostaną zgodnie z obowiązującym systemem zarządzania i kontroli oraz z podręcznikiem procedur.

Przewiduje się, iż wybór projektów do dofinansowania będzie dokonany spośród projektów już rozpoczętych od dnia 1 stycznia 2013 r. (lecz nie zakończonych) lub rozpoczętych w terminie późniejszym.

- Zawieranie porozumień

Zawieranie porozumień z wybranymi wnioskodawcami przewidziane jest na okres od III kwartału do końca 2013 roku.

Wnioskodawcy, których wnioski zostały odrzucone, zostaną poinformowani o tym fakcie pismem zawierającym uzasadnienie negatywnej decyzji.

- Okres wdrażania projektów

Zgodnie z zasadami wdrażania, okres wdrażania dla projektów finansowanych z alokacji 2013 Europejskiego Funduszu na rzecz Uchodźców rozpoczyna się 1 stycznia 2013 roku i kończy 30 czerwca 2015 roku. Koszty poniesione przed rozpoczęciem lub po zakończeniu wskazanego okresu wdrażania nie będą uznawane za kwalifikowalne.

INSTYTUCJA ODPOWIEDZIALNA JAKO EXECUTING BODY

Podczas przygotowywania programu rocznego na rok 2013, Instytucja Odpowiedzialna zwróciła się do Urzędu ds. Cudzoziemców oraz Straży Granicznej z prośbą o przygotowanie opisu proponowanych działań/projektów w związku z procedurą *executing body*. Instytucja Odpowiedzialna nie będzie wdrażać projektów samodzielnie, a jedynie we współpracy z partnerem. W ramach Programu Roczno 2013 przewidywanymi instytucjami realizującymi projekty jako partnerzy będą: Urząd ds. Cudzoziemców oraz Straż Graniczna.

Przewidywany termin zaproszenia do składania kart projektów to: I kwartał 2013 r./II kwartał 2013 r. Przewiduje się, iż w przypadku procedury *executing body* realizacja projektów rozpocznie się w II/III kwartale 2013 r.

Analiza wniosków aplikacyjnych, wybór i decyzja o przyznaniu dofinansowania przeprowadzone zostaną zgodnie z obowiązującym systemem zarządzania i kontroli oraz z podręcznikiem procedur.

Przewiduje się, iż wybór projektów do dofinansowania będzie dokonany spośród projektów już rozpoczętych od dnia 1 stycznia 2013 r. (lecz nie zakończonych) lub rozpoczętych w terminie późniejszym.

- Zawieranie porozumień

Zawieranie porozumień z wybranymi wnioskodawcami przewidziane jest na okres od III kwartału do końca 2013 roku.

Wnioskodawcy, których wnioski zostały odrzucone, zostaną poinformowani o tym fakcie pismem zawierającym uzasadnienie negatywnej decyzji.

- Okres wdrażania projektów

Zgodnie z zasadami wdrażania, okres wdrażania dla projektów finansowanych z alokacji 2013 Europejskiego Funduszu na rzecz Uchodźców rozpoczyna się 1 stycznia 2013 roku i kończy 30 czerwca 2015 roku. Koszty poniesione przed rozpoczęciem lub po zakończeniu wskazanego okresu wdrażania nie będą uznawane za kwalifikowalne.

PROCEDURY PRZETARGOWE:

W przypadku procedury „awarding body” za przeprowadzenie procedur przetargowych (jeżeli będzie wymagane ich zastosowanie) będzie odpowiedzialny beneficjent projektu, a w przypadku „executing body” partner Instytucji Odpowiedzialnej.

Procedury przetargowe zastosowane będą zgodnie z Decyzją Komisji z dnia 19 grudnia 2007 r. z późn. zm. ustanawiającej zasady wykonania Decyzji 573/2007/WE oraz w zgodności z prawem Wspólnot Europejskich i prawem krajowym w tym zakresie.

Umowa finansowa (w procedurze *awarding body*) oraz porozumienie finansowe, (w procedurze *executing body*) zobowiążą beneficjentów/partnerów projektów do przestrzegania zasad polskiego Prawa Zamówień Publicznych. W przypadku instytucji nie zobowiązanych do przestrzegania zasad polskiego Prawa Zamówień Publicznych, zamówienia o wartości powyżej 5000 EUR będą udzielane w oparciu o procedurę przetargową tym spośród oferentów, których oferta jest najbardziej opłacalna, unikając wszelkich konfliktów interesów.

Zamówienia o wartości poniżej 5 000 EUR mogą być udzielane bez przeprowadzania jakichkolwiek procedur.

KRYTERIA WYBORU

Kryteria wyboru projektów odpowiadają w pełni kategoriom zawartym w Decyzji ustanawiającej Europejski Fundusz na rzecz Uchodźców (art. 14 ust. 5). Zastosowane kryteria szczegółowe stanowią rozwinięcie kryteriów zawartych w artykule 14 ust. 5.

Procedury stosowane na każdym etapie wyboru projektów (od ogłoszenia naboru, aż do podpisania umów/porozumień finansowych) zapewniają równe traktowanie i nie dyskryminowanie żadnego z wnioskodawców.

ZASADA PARTNERSTWA

Projekt Programu Rocznoego został przygotowany w Departamencie Współpracy Międzynarodowej i Funduszy Europejskich MSW we współpracy z Urzędem do Spraw Cudzoziemców oraz Strażą Graniczną. Projekt został skonsultowany z jednostkami administracji publicznej: Władzą Wdrażającą Programy Europejskie, organizacjami pozarządowymi oraz Biurem Wysokiego Komisarza Narodów Zjednoczonych ds. Uchodźców. Projekt Programu Rocznoego został przedłożony Międzyresortowemu Zespołowi do spraw Funduszu Schengen, Norweskiego Mechanizmu Finansowego, Europejskiego Funduszu na rzecz Uchodźców, Funduszu Granic Zewnętrznych oraz Funduszu Powrotu Imigrantów. Po akceptacji przez Zespół projekt został opublikowany na stronie internetowej MSW (www.msw.gov.pl) oraz na stronie Instytucji Delegowanej - (www.wvpe.gov.pl).

W przypadku konieczności wprowadzenia istotnych zmian w Programie Rocznym, projekt programu będzie konsultowany z członkami Międzyresortowego Zespołu.

Informacje z prac Międzyresortowego Zespołu są zawierane w kwartalnych sprawozdaniach przedkładanych Komitetowi Europejskiemu Rady Ministrów.

2. DZIAŁANIA, KTÓRE MAJĄ OTRZYMAĆ WSPARCIE W RAMACH WYBRANYCH PRIORYTETÓW

Analiza działań realizowanych dotychczas w ramach Europejskiego Funduszu na rzecz Uchodźców w Polsce wskazuje na ich pełną zgodność z celami zawartymi zarówno w krajowych dokumentach programowych jak i podstawach prawnych EFU oraz legislacji UE w zakresie migracji i azylu. Konieczne jest podkreślenie że, działania te, realizowane w ramach trzech priorytetów spójnych z Decyzją KE C(2007) 5738 z dnia 29/11/2007, są również zgodne z wskazanymi w dokumencie SOLID/2011/28 następującymi celami strategicznymi dla Programów Rocznych 2012 oraz 2013 w ramach EFU:

- Bardziej strategiczne podejście do standardów UE poprzez wdrażanie działań związanych z wymogami wskazanymi w dyrektywach dotyczących Wspólnego Europejskiego Systemu Azylowego (CEAS);

W ramach alokacji 2008 – 2011 EFU zrealizowano szereg projektów zmierzających do poprawy warunków przyjmowania cudzoziemców. W ramach trybu bezkonkursowego (Działanie 2 – Infrastruktura i procedury azylowe) modernizowano ośrodki recepcyjne nadzorowane przez Urząd ds. Cudzoziemców podnosząc ich standard oraz zwiększając ich użyteczność m.in. poprzez budowę placów zabaw i boisk dla dzieci czy doposażeniu istniejących sal edukacyjnych w niezbędne pomoce dydaktyczne. W ramach alokacji 2013 planuje się kontynuowane przedmiotowych działań także przez Straż Graniczną – formację nadzorującą ośrodki zamknięte, w których przebywają osoby ubiegające się o status uchodźcy.

W celu zapewnienia podnoszenia kwalifikacji i kompetencji pracowników bezpośrednio zaangażowanych w procedury azylowe oraz usprawnienia procedur rozpatrywania wniosków o nadanie statusu uchodźcy w ramach w/w działania 2 (także w trybie bezkonkursowym) prowadzono również kursy językowe i specjalistyczne dla personelu Urzędu ds. Cudzoziemców. Działania te będą kontynuowane w ramach alokacji 2013, także przez Straż Graniczną. Instytucja Odpowiedzialna wraz z Instytucją Delegowaną oraz Beneficjentami/Partnerami projektów wdrażanych w ramach Programu Rocznoego 2013 znają i monitorują aktualną ofertę szkoleniową EASO, biorąc ją jednocześnie pod uwagę przy przygotowaniu własnych planów szkoleniowych.

Pomoc prawna, poradnictwo oraz rozwój oferty integracyjnej oraz socjalno-edukacyjnej realizowano dotychczas w ramach trybu konkursowego (Działanie 1 - Rozwinięcie i poprawa oferty integracyjnej oraz poradnictwa zarówno dla osób ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy, jak i osób objętych ochroną międzynarodową). Cele Działania 1 są całkowicie dostosowane do potrzeb Beneficjentów końcowych. Znaczna liczba wniosków składanych przez organizacje pozarządowe potwierdza zainteresowanie i potrzebę rozwinięcia i poprawy oferty integracyjnej oraz poradnictwa zarówno dla osób ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy, jak i osób objętych ochroną międzynarodową. Z uwagi na fakt iż Działanie 1 stanowi bezpośrednią kontynuację projektów wspieranych w ramach wcześniejszych Programów Rocznych, które okazały się udane PR 2013 przewiduje dalsze jego finansowanie.

- Zwiększenie potencjałów narodowych poprzez współpracę pomiędzy krajami członkowskimi;

W ramach trybu bezkonkursowego (Działanie 4 - Współpraca i wymiana oraz doskonalenie systemu informacji o krajach pochodzenia) realizowano dotychczas projekty, które pozwoliły na stałe udoskonalanie i rozwój wiedzy związanej z procesem oceny wniosków o nadanie statusu uchodźcy. Działania te obejmowały wizyty studyjne, misje badawcze do krajów pochodzenia jak również rozbudowę biblioteki Wydziału Informacji o Krajach Pochodzenia UdSC. Działania te umożliwiły nawiązanie współpracy i wymianę doświadczeń w zakresie migracji i azylu z innymi krajami członkowskimi, a także wdrożenie najlepszych praktyk wdrożonych w innych krajach członkowskich. Planuje się kontynuację finansowania Działania 4 w ramach alokacji 2013. Instytucja Odpowiedzialna wraz z Instytucją Delegowaną oraz Beneficjentami/Partnerami projektów wdrażanych w ramach Programu Roczego 2013 znają profil działalności EASO i zapewniają współpracę w zakresie zbierania informacji o krajach pochodzenia.

- Rozwój działań w zakresie przesiedleń/relokacji.

Z uwagi na znaczne potrzeby w innych obszarach wsparcia Europejskiego Funduszu na rzecz Uchodźców, w ramach projektów przewidzianych do realizacji ze środków alokacji 2013 PL nie przewiduje działań przesiedleńczych. Dotychczas w Polsce podejmowane były działania w zakresie relokacji osób z Malty w ramach II fazy projektu EUREMA, niemniej jednak działanie to miało charakter pilotażowy.

Mając na uwadze powyższe działaniami wybranymi do wdrożenia w ramach Programu Roczego 2013 Europejskiego Funduszu na rzecz Uchodźców, są:

1. Rozwinięcie i poprawa oferty integracyjnej oraz poradnictwa zarówno dla osób ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy, jak i osób objętych ochroną międzynarodową;
2. Infrastruktura i procedury azylowe;
3. Przyjmowanie na terytorium RP oraz przekazywanie do innych krajów UE osób ubiegających się lub korzystających z ochrony międzynarodowej (Dublin).
4. Współpraca i wymiana oraz doskonalenie systemu informacji o krajach pochodzenia.

Działanie 3 jest kontynuacją projektu realizowanego w ramach alokacji 2012. Stanowi zatem stosunkowo nowy element Programu Roczno, spójny z celami priorytetu 1 z Decyzji KE C(2007) 5738 z dnia 29/11/2007. Działanie to przewiduje wsparcie realizacji zadań Straży Granicznej w zakresie przekazywania osób ubiegających się lub korzystających z ochrony międzynarodowej pomiędzy państwami członkowskimi, zgodnie z Rozporządzeniem Rady (WE) Nr 343/2003 z dnia 18 lutego 2003 roku ustanawiającym kryteria i mechanizmy określania Państwa Członkowskiego właściwego dla rozpatrywania wniosku o azyl wniesionego w jednym z państw członkowskich przez obywatela państwa trzeciego.

Wybór wyżej wymienionych Działań stanowi nie tylko rezultat przeprowadzonej analizy potrzeb lecz także doświadczeń wyniesionych z dotychczasowego wdrażania Europejskiego Funduszu na rzecz Uchodźców III. W ramach alokacji 2008 wydatkowano prawie 90% przyznanej alokacji, natomiast w ramach alokacji 2009 wydatkowanie przekroczyło 90%.

Cele i rezultaty osiągnięte do tej pory są w pełni zgodne z Programem Wieloletnim Europejskiego Funduszu na rzecz Uchodźców, a także krajową polityką migracyjną, w tym zapisami ujętymi w dokumencie pt. Polityka migracyjna Polski – stan obecny i postulowane działania”.

Grupy docelowe wszystkich Priorytetów są zgodne z Decyzją ustanawiającą Europejski Fundusz na rzecz Uchodźców.

Wszystkie oczekiwane rezultaty zaplanowane w ramach każdego z Działań są indykatywne.

2.1. Działania wdrażające priorytet 1

2.1.1. Działanie 1. Rozwinięcie i poprawa oferty integracyjnej oraz poradnictwa zarówno dla osób ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy, jak i osób objętych ochroną międzynarodową

Cel strategiczny: bardziej strategiczne podejście do standardów UE poprzez wdrażanie działań związanych z wymogami wskazanymi w dyrektywach dotyczących Wspólnego Europejskiego Systemu Azylowego (CEAS)

CEL I ZAKRES DZIAŁANIA

1. Rozwinięcie i poprawa oferty integracyjnej oraz poradnictwa dla osób objętych ochroną międzynarodową.

Liczba osób, które ubiegają się o udzielenie ochrony międzynarodowej w Polsce jest na stabilnym poziomie. Jednak niewiele z nich decyduje się na pozostanie w Polsce na stałe po uzyskaniu statusu. Duża część szuka możliwości przedostania się do jednego z państw Europy Zachodniej traktując Polskę jako kraj tranzytowy. Tendencja ta wynika przede wszystkim z problemów społecznych i gospodarczych występujących w Polsce, m.in. ze stosunkowo niskiego poziomu życia, w porównaniu do państw Europy Zachodniej np. braku lokali socjalnych oraz utrudnień w dostępie do specjalistycznej opieki medycznej. Z uwagi na fakt, że obniża się stopa bezrobocia i następuje stopniowy wzrost wynagrodzeń, sytuacja ta może ulec zmianie w najbliższym czasie.

Polski system przewiduje działania integracyjne w ramach tzw. indywidualnych programów integracji dla cudzoziemców, którzy uzyskali na terytorium RP status uchodźcy bądź ochronę uzupełniającą. Wsparcie oferowane przez państwo wymaga uzupełnienia, poprzez kierowanie do takich osób dodatkowych działań integracyjnych finansowanych z EFU.

Analiza bieżącej sytuacji w ww. zakresie pozwala wskazać następujące przykładowe potrzeby dotyczące działań skierowanych do grupy docelowej EFU:

1/ Prowadzenie w ośrodkach i poza nimi działań edukacyjnych, w tym szkoleń językowych i zawodowych dla cudzoziemców przebywających w ośrodkach dla osób ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy, oraz inne działania mające na celu wsparcie preintegracji, zgodne ze statusem danej osoby.

2/ Poprawa dostępu w ośrodkach dla osób ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy i poza nimi do poradnictwa psychologicznego, prawnego oraz społecznego, do opieki przedszkolnej, do opieki medycznej oraz poprawa jej jakości.

3/ Rozbudowa istniejącej oferty integracyjnej dla osób objętych ochroną międzynarodową, w tym w szczególności w zakresie:

- nauki języka polskiego oraz kursów kształtujących świadomość obywatelską, kursów na temat warunków życia i pracy w Polsce, szkoleń informujących o możliwościach załatwienia podstawowych spraw życia codziennego w różnych urzędach i innych instytucjach publicznych itp.;

- poprawy dostępu do edukacji, w szczególności edukacji dzieci, w tym do opieki przedszkolnej;
 - poprawy faktycznego dostępu do rynku pracy (poprzez zwiększenie liczby i różnorodności oferowanych szkoleń i kursów zawodowych, uproszczenie procedur w zakresie uznawania wykształcenia i kwalifikacji itp., rozwój doradztwa zawodowego, wsparcie samozatrudnienia.);
 - poprawy sytuacji mieszkaniowej m.in. poprzez poprawę faktycznego dostępu do mieszkalnictwa socjalnego);
 - ochrony przed dyskryminacją na rynkach pracy i nieruchomości poprzez działania mające na celu podniesienie świadomości cudzoziemców na temat dostępnych środków ochrony prawnej, podejmowanie i propagowanie działań o charakterze dyskryminacji pozytywnej ;
 - łatwiejszego i bezpłatnego dostępu do pomocy medycznej, psychologicznej oraz prawnej;
 - działań na rzecz podnoszenia świadomości społecznej w środowiskach przyjmujących cudzoziemców, w tym dialogu międzykulturowego pomiędzy środowiskiem przyjmującym a cudzoziemcami;
 - samoorganizacji cudzoziemców oraz ich wzajemnego wspierania się;
 - specjalnych programów kierowanych do grup szczególnie wrażliwych (małoletni bez opieki, dzieci, kobiety, samotne matki, osoby starsze itp.).
- 4/ Badanie zjawiska integracji, w tym budowa spójnego systemu dot. pozyskiwania danych statystycznych na temat wsparcia integracyjnego oferowanego osobom objętym ochroną międzynarodową oraz badanie ich rzeczywistych potrzeb w zakresie integracji.
- 5/ Podnoszenie kwalifikacji i wzmacnianie kadrowe administracji publicznej, partnerów społecznych oraz organizacji pozarządowych przygotowujących się do pracy lub pracujących z osobami objętymi ochroną międzynarodową.
- 6/ Współpraca międzynarodowa i wymiana doświadczeń dot. integracji cudzoziemców objętych ochroną międzynarodową.

PRAWDOPODOBNI BENEFICJENCI DOTACJI

Władze centralne, regionalne i lokalne, organizacje pozarządowe i międzynarodowe, jednostki badawczo-rozwojowe, szkoły i inne placówki edukacyjne, instytucje kształcenia nauczycieli, ośrodki doskonalenia nauczycieli, uczelnie oraz firmy państwowe i prywatne itp.

W STOSOWNYCH PRZYPADKACH, ODPOWIEDNIE UZASADNIENIE – W ODNIESIENIU DO PROJEKTÓW REALIZOWANYCH BEZPOŚREDNIO PRZEZ INSTYTUCJĘ ODPOWIEDZIALNĄ, DZIAŁAJĄCĄ W CHARAKTERZE ORGANU WDRAŻAJĄCEGO

Nie przewiduje się udziału Instytucji Odpowiedzialnej we wdrażaniu projektów.

OCZEKIWANE WYNIKI (W UJĘCIU ILOŚCIOWYM) I WSKAŹNIKI, JAKIE MAJĄ BYĆ STOSOWANE

PRODUKT – WSKAŹNIK PRODUKTU	REZULTAT	WPLYW
Prezentowane produkty działania nie tworzą	Rezultatem tych działań będzie poprawa	Wzrost świadomości instytucji publicznych i

<p>zamkniętej listy produktów: Odsetek osób, które otrzymały pomoc spośród osób ubiegających się o jej otrzymanie – około 30%. Liczba migrantów, którym udzielono wsparcia – około 3 600 osób. Liczba osobogodzin szkoleniowych – około 38 000 godzin. Liczba działań badawczych – około 5 działań. Liczba projektów w ramach współpracy międzynarodowej – około 1 projekt</p>	<p>oferty integracyjnej oraz dostępności do poradnictwa i opieki medycznej dla osób ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy a przebywających w ośrodkach dla osób ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy oraz poza nimi, a także poprawa dostępnej oferty integracyjnej dla cudzoziemców objętych ochroną międzynarodową. Rezultatem będzie także wzrost kwalifikacji pracowników administracji publicznej oraz partnerów społecznych przygotowujących się do pracy z osobami objętymi ochroną międzynarodową. Rezultatem będzie także stworzenie metodologii badań zjawiska integracji cudzoziemców ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy oraz cudzoziemców objętych ochroną międzynarodową. (ad. 4 wyżej). Rezultatem będzie zastosowanie rozwiązań wypracowanych w drodze wymiany doświadczeń i współpracy międzynarodowej w kwestii integracji cudzoziemców objętych ochroną międzynarodową.</p>	<p>pozarządowych w zakresie potrzeb integracyjnych osób objętych ochroną międzynarodową, w wyniku czego zostanie stworzona odpowiadająca zapotrzebowaniu grupy docelowej oferta integracyjna. Lepsza integracja grupy docelowej funduszu.</p>
WIDOCZNOŚĆ FINANSOWANIA ZE ŚRODKÓW UE		
<p>Widoczność finansowania ze środków UE będzie zapewniona w następujący sposób:</p> <ul style="list-style-type: none"> - umieszczenie logo UE na wszystkich urządzeniach zakupionych w celu realizacji projektu. W celu ułatwienia tego działania Instytucja Delegowana przygotowuje naklejki z logo UE i informacją o źródle sfinansowania sprzętu; - umieszczenie logo UE i informacji o współfinansowaniu z EFU na wszystkich istotnych opublikowanych materiałach, broszurach, nagłówkach korespondencyjnych itp.; 		

- umieszczenie logo UE i informacji o współfinansowaniu z EFU w siedzibie beneficjenta (np. na ścianach, na drzwiach wejściowych itp.);
- informowanie uczestników seminariów lub konferencji dot. projektów o współfinansowaniu z EFU;

Informacja o współfinansowaniu będzie miała następującą formułę:

„Projekt współfinansowany z Europejskiego Funduszu na rzecz Uchodźców”

Logo UE może być pobrane z:

http://europa.eu/abc/symbols/emblem/index_en.htm

Wszystkie publikacje współfinansowane z EFU będą zawierać informację, że opinie wyrażone w publikacji są opiniami autora i nie reprezentują oficjalnego stanowiska Komisji Europejskiej. Odpowiedni zapis będzie zawarty w umowie podpisywanej z beneficjentem, a jego stosowanie weryfikowane podczas wizyt kontrolnych.

Wytyczne dotyczące widoczności finansowania projektów z *Europejskiego Funduszu na rzecz Uchodźców* zostaną przygotowane przez Instytucję Delegowaną i dołączone do dokumentacji konkursowej.

Instytucja Delegowana będzie monitorowała zgodność wypełnienia wymogów w trakcie realizacji projektów przez beneficjentów.

W STOSOWNYCH PRZYPADKACH, KOMPLEMENTARNOŚĆ OPISYWANYCH DZIAŁAŃ ZE ZBLIŻONYMI DZIAŁANAMI, FINANSOWANYMI W RAMACH INNYCH INSTRUMENTÓW UE

Program jest komplementarny z Europejskim Funduszem na rzecz Integracji Obywateli Państw Trzecich i Europejskim Funduszem Społecznym tworząc wspólnie z tymi Funduszami narzędzie przyjmowania i integracji cudzoziemców w Polsce.

Podczas składania wniosków aplikacyjnych wnioskodawcy będą zobligowani do wskazania źródeł finansowania oraz złożenia deklaracji o niefinansowaniu projektu dodatkowo z budżetu UE .

Ponadto na etapie rozliczenia projektu, 100% dokumentów potwierdzających wydatki jest weryfikowanych. Każdy z dokumentów będzie musiał zawierać adnotację o finansowaniu wydatku w ramach Europejskiego Funduszu na rzecz Uchodźców, tym samym wydatki poniesione w ramach projektów EFU nie będą mogły być refundowane z innych źródeł w tym także z EFIOPT.

Aby zapewnić, iż osoba do której kierowane jest wsparcie w ramach EFU należy do grupy docelowej funduszu - a nie do Europejskiego Funduszu na rzecz Integracji obywateli Państw Trzecich – na etapie zgłaszania uczestnictwa w projekcie, osoba taka będzie musiała potwierdzić swój status okazując odpowiedni dokument .

W zakresie Europejskiego Funduszu Społecznego, do Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki w zakresie Priorytetu VII w porozumieniu z IZ POKL wprowadzone zostały odpowiednie zapisy do Szczegółowego Opisu Priorytetów Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki zapewniające komplementarność pomiędzy tymi funduszami.

INFORMACJE FINANSOWE: WARTOŚĆ DZIAŁANIA; WKŁAD UE; WKŁAD PUBLICZNY; WKŁAD PRYWATNY

Wartość działania – 1 851 316,00 EUR

Wkład UE – 1 388 487,00 EUR (75%)

Wkład publiczny – 185 131,60 EUR (10%)

Wkład prywatny – 277 697,40 EUR (15 %)

2.1 Działania podejmowane w celu realizacji Priorytetu 1

2.1.2 Działanie 2: Infrastruktura i procedury azylowe

Cel strategiczny: bardziej strategiczne podejście do standardów UE poprzez wdrażanie działań związanych z wymogami wskazanymi w dyrektywach dotyczących Wspólnego Europejskiego Systemu Azylowego (CEAS);

CEL I ZAKRES DZIAŁANIA

Obserwuje się znaczące potrzeby w zakresie infrastruktury służącej przyjmowaniu, obsłudze i zakwaterowaniu osób ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy. Wiąże się to przede wszystkim z utrzymującymi się istotnymi potrzebami cudzoziemców ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy w Polsce. W celu poprawy warunków przyjmowania cudzoziemców przebywających w ośrodkach otwartych i zamkniętych dla osób ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy oraz podniesienia standardów w zakresie obsługi cudzoziemców aplikujących o udzielenie ochrony międzynarodowej przewidziano remont i doposażenie obiektów służących przyjmowaniu, obsłudze oraz zakwaterowaniu osób ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy.

Należy zauważyć, że zapelnienie ośrodków i duża rotacja cudzoziemców w ośrodkach dla ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy nie sprzyja bezpieczeństwu jego mieszkańców ani pracowników. Niezwykle częste są wypadki uszkodzenia mienia na terenie ośrodków. Dlatego planuje się m.in. poprawę bezpieczeństwa poprzez rozbudowę systemów monitoringu.

Duża liczba składanych wniosków jednoznacznie przekłada się na zwiększone zużycie zarówno materiałów, jak i zwiększoną amortyzację używanego sprzętu do prawidłowej realizacji czynności służbowych związanych ze sporządzaniem dokumentacji dotyczącej statusu uchodźcy w RP. Dlatego działania przewidziane dla alokacji 2013 uwzględniają również zakup nowego sprzętu teleinformatycznego oraz administracyjno - biurowego.

Ponadto, w okresie realizacji projektu, zaplanowano udzielenie pomocy proceduralnej (tłumaczenia) oraz niezbędnej pomocy medycznej cudzoziemcom ubiegającym się o ochronę międzynarodową na terytorium RP.

Mając na uwadze fakt, iż 80% wnioskodawców we wnioskach o nadanie statusu uchodźcy podaje, iż jest ofiarą przemocy psychicznej i/lub fizycznej, skala zjawiska jest bardzo duża i wymaga przeprowadzenia badań w tym kierunku. W związku z powyższym, w ramach niniejszej alokacji przewiduje się finansowanie działań polegających na prowadzeniu badań psychologicznych przed wywiadem statusowym i ewentualnym kwalifikowaniu – w zależności od wyniku badania – do szczególnego trybu postępowania wobec ofiar przemocy oraz osób niepełnosprawnych. Sprawna identyfikacja osób wnioskujących o udzielenie im ochrony międzynarodowej na terytorium RP przyczyni się do poprawy jakości postępowania, szczególnie w przypadku osób ze specjalnymi potrzebami, co do których istnieje uzasadniona potrzeba zastosowania trybu szczególnego.

Ocena oraz analiza wniosku o nadanie statusu uchodźcy opiera się na zebranych w sprawie materiale dowodowym. Ocena ta powinna być przeprowadzona indywidualnie z uwzględnieniem wszystkich odpowiednich faktów odnoszących się do państwa pochodzenia, w tym między innymi odpowiednich oświadczeń i dokumentacji. Oświadczenia złożone podczas przesłuchania stanowią podstawowy środek dowodowy w postępowaniu uchodźczym. Dodatkowo jednak, za materiał dowodowy uznaje się także dokumenty dostarczone przez wnioskodawcę, które często sporządzone są w języku ojczystym strony. Tłumaczenie tych materiałów umożliwi bardziej efektywne ustalenie stanu faktycznego, a co za tym idzie przygotowanie bardziej wyważonej decyzji, biorącej pod uwagę wszelkie okoliczności istotne dla sprawy.

Zgodnie z danymi statystycznymi wśród cudzoziemców ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy około połowę stanowią dzieci. Dyrektywa Rady 2003/WE z dn. 27 stycznia 2003r., a także Konwencja o Prawach Dziecka z 1989r. określają standardy minimalne dla przyjmowania osób ubiegających się o azyl, między innymi potrzebę zapewnienia odpowiedniego dostępu do edukacji dla małoletnich oraz zapewnienie właściwych warunków ich psychosocjalnego rozwoju. Misje monitorujące UNHCR wykazały konieczność poprawy warunków socjalno-edukacyjnych w niektórych ośrodkach. W związku z trudną sytuacją finansową rodziców, dzieci nie posiadają wystarczających pomocy dydaktycznych, odzieży oraz wyposażenia sportowego, żeby rozpocząć edukację szkolną, a niemowlęta często nie mają zaspokojonych podstawowych potrzeb (np. wózki dziecięce). W celu sprostania niniejszym potrzebom planuje się zwiększenie możliwości edukacyjnych i działań ogólnorozwojowych realizowanych w ramach części ośrodków poprzez budowę placów zabaw oraz remont i wyposażenie pomieszczeń (m.in. pokoi dla matek z

dziećmi) w niezbędny sprzęt kwaterunkowy i edukacyjno-dydaktyczny, sprzęt rekreacyjno-sportowy, sprzęt muzyczny a także akcesoria do zajęć plastycznych i zajęć edukacyjno - dydaktycznych. Planuje się także udzielanie cudzoziemcom niezbędnego wsparcia materialnego (odzież, obuwie, wyprawki dla dzieci i niemowląt, środki higieniczno – kosmetyczne, itp.).

Cudzoziemcy ubiegający się o nadanie statusu uchodźcy często wskazują na niedostateczny dostęp do kompleksowych informacji dotyczących ich praw i obowiązków, które byłyby udzielane w sposób kompletny oraz zrozumiały. W związku z powyższym planowane jest przygotowanie pakietów informacyjno-powitalnych wraz z filmem instruktażowym, które w sposób jasny i rzetelny udzieli nowoprzybyłym cudzoziemcom ubiegającym się o nadanie statusu uchodźcy niezbędnych dla nich informacji.

Planuje się również dalsze kształcenie personelu obsługującego cudzoziemców wnoszących o nadanie statusu uchodźcy. Dotyczy to przede wszystkim podnoszenia kwalifikacji językowych i kwalifikacji dotyczących procedur azylowych, w związku z niedostatecznym przygotowaniem lingwistycznym i merytorycznym zarówno wśród pracowników prowadzących postępowania w sprawach o nadanie statusu uchodźcy, jak i wśród pracowników ośrodków dla cudzoziemców czy innych komórek mających styczność z cudzoziemcami ubiegającymi się o nadanie statusu uchodźcy. Szkolenia językowe odbywać się będą w zakresie najczęściej używanych przez cudzoziemców ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy języków, jak również w zakresie języków najczęściej używanych w opracowaniach naukowych i źródłach informacji na temat krajów pochodzenia oraz kwestii prawnych, proceduralnych i logistycznych obejmujących zagadnienia ochrony międzynarodowej. Szkolenia merytoryczne oraz studia podyplomowe dla pracowników a także personelu obsługującego cudzoziemców ubiegających się o status uchodźcy, przeprowadzone będą w zakresie psychologii i socjologii, zagadnień kultury i wielokulturowości, podstaw prawnych oddziaływań nakierowanych na uchodźców i imigrantów, a także ich rodziny oraz warsztatowego kształcenia umiejętności komunikacji interpersonalnej, mediacji i negocjacji oraz strategii pracy z grupą. Instytucja Odpowiedzialna wraz z Instytucją Delegowaną oraz Beneficjentami/Partnerami projektów wdrażanych w ramach Programu Rocznego 2013 znają i monitorują aktualną ofertę szkoleniową EASO, biorąc ją jednocześnie pod uwagę przy przygotowaniu własnych planów szkoleniowych.

Zgodnie z ustawą o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium RP organem odpowiedzialnym za przyjęcie wniosku o nadanie statusu uchodźcy jest Straż Graniczna, funkcjonariusze SG są więc pierwszymi przedstawicielami polskiej administracji publicznej, z którymi mają kontakt cudzoziemcy. Większość wniosków uchodźczych składana jest w placówkach SG rozmieszczonych na wschodniej granicy Polski. Jakość przyjęcia wniosku przez SG ma bardzo duży wpływ na dalszy bieg procedury. Szczegółowe i wyczerpujące wypełnienie ankiety aplikacyjnej umożliwi później pracownikowi Urzędu ds. Cudzoziemców właściwe zakwalifikowanie wniosku, eliminuje konieczność przeprowadzania dodatkowych czynności wyjaśniających a co za tym idzie skraca sam czas trwania procedury. Dlatego też w ramach niniejszej alokacji planowane są wizyty przedstawicieli UdSC w placówkach SG zlokalizowanych na zewnętrznej granicy UE. Wymiana wiedzy i doświadczeń między pracownikami Urzędu a funkcjonariuszami SG umożliwi poznanie wymagań i potrzeb obu stron. Nawiązanie bezpośrednich kontaktów przedstawicieli UdSC i SG ułatwi przyszłą współpracę i wymianę informacji w zakresie postępowań o nadanie statusu uchodźcy.

PRAWDOPODOBNI BENEFICJENCI DOTACJI		
Prawdopodobni beneficjenci przedmiotowego działania to Urząd do Spraw Cudzoziemców oraz Straż Graniczna.		
W STOSOWNYCH PRZYPADKACH, ODPOWIEDNIE UZASADNIENIE – W ODNIESIENIU DO PROJEKTÓW REALIZOWANYCH BEZPOŚREDNIO PRZEZ INSTYTUCJĘ ODPOWIEDZIALNĄ, DZIAŁAJĄCĄ W CHARAKTERZE ORGANU WDRAŻAJĄCEGO		
<p>Z uwagi na monopol de jure dotyczący prowadzenia ośrodków dla cudzoziemców oraz związany z realizacją specyficznych obowiązków publicznych dotyczących cudzoziemców ubiegających się o status uchodźcy oraz uznanych uchodźców, w przypadku Urzędu do Spraw Cudzoziemców oraz Straży Granicznej przewiduje się możliwość zastosowania trybu executing body. W przypadku projektów realizowanych w ramach procedury executing body jednostką wdrażającą będzie Instytucja Odpowiedzialna, natomiast partnerem i jednocześnie jednostką realizującą będzie organ administracji publicznej: Szef Urzędu do Spraw Cudzoziemców lub Komendant Główny Straży Granicznej. Monopolistyczny charakter działań prowadzonych przez w/w podmioty wynika m.in. z ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz z ustawy o Straży Granicznej.</p>		
OCZEKIWANE WYNIKI (W UJĘCIU ILOŚCIOWYM) I WSKAŹNIKI, JAKIE MAJĄ BYĆ STOSOWANE		
PRODUKT – WSKAŹNIK PRODUKTU	REZULTAT	WPLYW
Liczba zmodernizowanych/doposażonych obiektów przeznaczonych do przyjmowania, obsługi, oraz zakwaterowania osób ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy – 8-12;	Rezultatem będzie poprawa standardów obsługi osób ubiegających się o ochronę międzynarodową na terenie RP oraz wzrost poziomu świadczeń realizowanych dla osób ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy	Zapewnienie odpowiednich warunków przyjmowania, obsługi i pobytu cudzoziemców składających wnioski o status uchodźcy
Liczba cudzoziemskich dzieci, należących do grupy docelowej, objętych wsparciem materialnym – ok. 1000	W efekcie końcowym realizacja projektu przyczyni się do poprawy zakresu przyznawanej pomocy materialno-edukacyjnej dla dzieci ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy oraz stanowić będzie wsparcie dla ich rodziców.	Projekt może się przyczynić do zwiększenia motywacji dzieci do nauki oraz rozbudzenia ich ciekawości świata. Zakup wyprawek szkolnych może przełożyć się na większą motywację dzieci do nauki w szkole, może
Liczba zakupionych wyprawek niemowlęcych: ok. 200		

<p>Liczba osób, należących do grupy docelowej, objętych kursami językowymi - około 60 osób.</p>		<p>zmniejszyć poczucie odmienności oraz niższej wartości w stosunku do polskich uczniów i pomoże uniknąć licznych sytuacji stresujących. Zakup wyprawek dla niemowląt przyczyni się do stworzenia lepszych warunków dla najmłodszych podopiecznych, co może przełożyć się na prawidłowy rozwój i mniejszą zachorowalność.</p>
<p>Liczba języków obcych w zakresie, których przeprowadza się kursy językowe - około 2-4.</p>	<p>Rezultatem tych działań będzie wzrost umiejętności językowych personelu zajmującego się rozpatrywaniem wniosków o nadanie statusu uchodźcy. Rezultatem przeprowadzenia szkoleń w zakresie procedur uchodźczych, prawa kulturoznawstwa itp, będzie wzrost wiedzy i umiejętności przez urzędników pracujących z cudzoziemcami.</p>	<p>Sprawniejsze porozumiewanie się pracowników z wnioskodawcami. Lepszy dostęp do materiałów pomocniczych, redagowanych w językach obcych, w tym do materiałów o krajach pochodzenia wnioskodawców. Bardziej dostosowane do sytuacji, sprawniejsze i szybsze radzenie sobie z wnioskami trudnymi, skomplikowanymi lub wymagającymi szczególnych procedur.</p>
<p>Liczba zakupionych folderów informacyjnych: 2000</p> <p>Liczba zrealizowanych filmów instruktażowych: 1</p>	<p>Przygotowany kompleksowy pakiet informacyjny z zakresu procedur uchodźczych, pomocy socjalnej oraz najważniejszych aspektów związanych z funkcjonowaniem na terytorium RP dla</p>	<p>Udzielone w sposób rzetelny i przystępny informacje dla cudzoziemców wpłyną na poprawę znajomości postępowania o nadanie statusu uchodźcy oraz innych</p>

	<p>nowoprzybyłych cudzoziemców, którzy złożyli wnioski o nadanie statusu uchodźcy będzie przyczyni się do poprawy standardów obsługi osób ubiegających się o ochronę międzynarodową na terenie RP.</p>	<p>dotyczących cudzoziemców przepisów prawa. Może to również wpłynąć na poprawę samej procedury uchodźczej oraz jakości pracy urzędników, którzy będą współpracować ze świadomym swoich praw i obowiązków, dobrze poinformowanym cudzoziemcem.</p>
<p>Liczba cudzoziemców, którym udzielono pomocy w zakresie tłumaczeń: ok. 800</p>	<p>Rezultatem będzie zapewnienie wysokiej jakości usług tłumaczeniowych świadczonych na rzecz cudzoziemców ubiegających się o status uchodźcy</p>	<p>Zwiększenie świadomości i wiedzy dotyczącej prowadzonych postępowań dzięki możliwości zapewnienia przetłumaczonej dokumentacji</p>
<p>Liczba cudzoziemców, którym udzielono pomocy medycznej: ok. 800</p>	<p>Zapewnienie odpowiednich warunków przyjmowania osób ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy</p>	<p>Zwiększony poziom świadczonych usług medycznych przyczyni się do bardziej pozytywnego postrzegania procedury azylowej</p>
<p>Liczba przesłuchań (badań psychologicznych) wnioskodawców ubiegających się o azyl – w siedzibie Urzędu oraz z wykorzystaniem telekonferencji – około 100 Liczba stron przetłumaczonego materiału dowodowego – około 1000</p>	<p>Sprawna i kompleksowa identyfikacja osób ze specjalnymi potrzebami; poprawa jakości postępowań z udziałem wnioskodawców ze specjalnymi potrzebami; zapewnienie udziału psychologa, tłumacza płci wskazanej przez cudzoziemca w trakcie wywiadu statusowego w terminie dostosowanym do jego stanu psychicznego i fizycznego; zapewnienie kompleksowej pomocy zarówno w trakcie postępowania jak</p>	<p>Wyższa jakość przyjmowanych wniosków o nadanie statusu uchodźcy oraz wydawanych decyzji a także skrócenie czasu rozpatrywania wniosków. Większa wiedza i umiejętności urzędników pracujących z cudzoziemcami.</p>

<p>Liczba placówek Straży Granicznej objętych wizytami przedstawicieli UdSC – około 4</p>	<p>również w ośrodku recepcyjnym; właściwa analiza materiału dowodowego;</p> <p>poprawa jakości przyjmowanych wniosków o nadanie statusu uchodźcy oraz wydawanych decyzji, a także skrócenie czasu rozpatrywania wniosków;</p> <p>wzrost wiedzy i umiejętności urzędników pracujących z cudzoziemcami;</p> <p>nawiązanie bezpośrednich kontaktów przedstawicieli UdSC i SG.</p>	<p>Lepsza współpraca i wymiana informacji w zakresie postępowań o nadanie statusu uchodźcy i sprawniejsze porozumiewanie się pracowników UdSC i SG.</p> <p>Poprawa jakości procedury uchodźczej Sprawniejsze i szybsze identyfikowanie i radzenie sobie z wnioskami trudnymi, skomplikowanymi lub wymagającymi szczególnych procedur.</p>
<p>WIDOCZNOŚĆ FINANSOWANIA ZE ŚRODKÓW UE</p>		
<p>Stosuje się zasady widoczności finansowania ze środków UE właściwe dla Działania 1.</p>		
<p>W STOSOWNYCH PRZYPADKACH, KOMPLEMENTARNOŚĆ OPISYWANYCH DZIAŁAŃ ZE ZBLIŻONYMI DZIAŁANAMI, FINANSOWANYMI W RAMACH INNYCH INSTRUMENTÓW UE</p>		
<p>Dotychczasowe wdrażanie działań na rzecz rozwoju infrastruktury azylowej wspierane było przez środki pomocowe z Funduszu Phare. Należy podkreślić, że działania wykorzystujące środki pomocowe z Funduszu Phare zostały uzupełnione przez zastosowanie wsparcia finansowego pozyskanego z Europejskiego Funduszu na rzecz Uchodźców na lata 2005-2007.</p> <p>Europejski Fundusz na rzecz Uchodźców staje się głównym i w wielu szczegółowych, specyficznych dla tematyki azylowej kwestiach, jedynym źródłem środków na jej rozwój.</p> <p>Wyznaczanie celów, w komplementarnych wobec rozwoju infrastruktury azylowej dziedzinach, staje się możliwe dzięki kompatybilnym mechanizmom pokrewnych funduszy. Należą do nich Europejski Fundusz Granic Zewnętrznych oraz Europejski Fundusz Powrotu Imigrantów, znajdujące się w przeważającej mierze w dyspozycji Straży Granicznej, jak również Fundusz Integracji Obywateli Państw Trzecich i Europejski Fundusz Społeczny, znajdujące się głównie w dyspozycji Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej. Warto zaznaczyć, że instytucje odpowiedzialne za wszystkie z wymienionych funduszy koordynują swoje działania przez funkcjonowanie międzyresortowych zespołów z którymi konsultowane są zagadnienia dotyczące zagospodarowania środków pozyskanych z funduszy.</p>		

Projekty w ramach Europejskiego Funduszu na rzecz Uchodźców III, z którymi Działanie 2 jest komplementarne obejmują m.in.:

EFU 2008 – *Wyposażenie trzech ośrodków UdSC w place zabaw i boiska,*

EFU 2010 *Poprawa warunków zakwaterowania oraz zakup sprzętów i materiałów do ośrodków własnych UdSC,*

EFU 2011 *Pierwsze kroki w Polsce - praktyczny informator dla cudzoziemców ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy w Polsce,*

EFU 2011 *Szkolenia językowe i merytoryczne dla pracowników UdSC*

INFORMACJE FINANSOWE: WARTOŚĆ DZIAŁANIA; WKŁAD UE; WKŁAD PUBLICZNY; WKŁAD PRYWATNY

Wartość działania – 752 965,00 EUR

Wkład UE – **564 723,75 EUR (75%)**

Wkład publiczny – **188 241,25 EUR (25%)**

Wkład prywatny – nie dotyczy

2.1 Działania podejmowane w celu realizacji Priorytetu 1

2.1.3 Działanie 3: Przyjmowanie na terytorium RP oraz przekazywanie do innych krajów UE osób ubiegających się lub korzystających z ochrony międzynarodowej

Cel strategiczny: bardziej strategiczne podejście do standardów UE poprzez wdrażanie działań związanych z wymogami wskazanymi w dyrektywach dotyczących Wspólnego Europejskiego Systemu Azylowego (CEAS)

CEL I ZAKRES DZIAŁANIA

Przyjmowanie i przekazywanie osób ubiegających się lub korzystających z ochrony międzynarodowej pomiędzy państwami członkowskimi znalazło odzwierciedlenie w Rozporządzeniu Rady (WE) Nr 343/2003 z dnia 18 lutego 2003 roku ustanawiającym kryteria i mechanizmy określania Państwa Członkowskiego właściwego dla rozpatrywania wniosku o azyl, wniesionego w jednym z państw członkowskich przez

obywatela państwa trzeciego. W oparciu o regulacje tego rozporządzenia, państwa członkowskie ustalają, które z nich powinno zająć się rozpatrywaniem danego wniosku o status uchodźcy. Nie ma przy tym znaczenia, w jakim kraju sam zainteresowany chciałby wnioskować o ochronę. Jasne reguły określające państwo odpowiedzialne za rozpatrzenie wniosku, mają służyć szybkiemu przeprowadzeniu procedury przez jeden określony kraj Unii Europejskiej. U podstaw Rozporządzenia Dublin II leży również tzw. *burden sharing*, tj. podział obowiązków związanych z opieką nad uchodźcami pomiędzy wszystkie kraje członkowskie. Rozporządzenie ustala, poza małymi wyjątkami, że państwem odpowiedzialnym za rozpatrzenie wniosku o status uchodźcy będzie ten kraj, w którym granica Unii została przekroczona po raz pierwszy przez osobę ubiegającą się o azyl. W praktyce zmusza to państwa zewnętrzne UE na podejmowanie obowiązku związanego z ochroną uchodźców. Wymaga to przygotowania do zapewnienia odpowiednich standardów recepcji.

Do Polski w pierwszej połowie 2012 r. wpłynęło 2080 wniosków w sprawie określenia państwa członkowskiego odpowiedzialnego za rozpoznanie wniosku o azyl, które obejmowały 2673 cudzoziemców. Większość osób, które starały się o nadanie statusu uchodźcy w Polsce została ujawniona na terytorium państw członkowskich w momencie, gdy próbowały tam złożyć kolejny wniosek o nadanie statusu uchodźcy. W 2010 r. przyjęto do Polski ponad 2000 obywateli państw trzecich. W 2011 r. ok. 1500, a w okresie od stycznia do września 2012r. - 895 osób. Do innych państw członkowskich Polska przekazywała rocznie ok. 60-90 osób. Procedury związane z przyjmowanymi osobami trwają od kilku godzin do kilku dni. W tym czasie należy zapewnić cudzoziemcom bezpieczny i zgodny z zasadami humanitaryzmu pobyt, ze szczególnym uwzględnieniem matek z dziećmi. Planuje się że w ramach programu zostaną zmodernizowane i wyposażone pomieszczenia SG w zakresie zapewnienia właściwych standardów obsługi cudzoziemców.

Koszty ponoszone przez Straż Graniczną w związku z przyjęciem osoby ubiegającej się o ochronę międzynarodową obejmują głównie: koszty tłumacza, koszty transportu do miejsca, gdzie kierowani są te osoby, koszty wyżywienia na czas trwania procedury przyjęcia oraz transportu do ośrodka, koszt leczenia i badań lekarskich, koszt noclegu dla cudzoziemców oczekujących na odpowiedni środek transportu.

Duża liczba składanych wniosków o przejęcie odpowiedzialności za cudzoziemca jednoznacznie przekłada się na zwiększone zużycie zarówno materiałów, jak i zwiększoną amortyzację używanego sprzętu do prawidłowej realizacji czynności służbowych związanych z dokonaniem niezbędnych ustaleń. Dlatego działania przewidziane dla alokacji 2013 uwzględniają zakup sprzętu teleinformatycznego oraz administracyjno - biurowego. Z uwagi zidentyfikowaną potrzebę wypracowania najlepszych praktyk w zakresie przyjmowania i przekazywania osób ubiegających się o ochronę międzynarodową w ramach Dublin II planuje się także organizację jednego spotkania konsultacyjnego ekspertów.

Oprócz znacznie częściej występującej sytuacji, w której Straż Graniczna jest odpowiedzialna za przyjęcie zgodnie z rozporządzeniem Dublin II osób z innych krajów UE, formacja ta odpowiada także za przekazanie osób ubiegających się o ochronę międzynarodową do kraju właściwego do rozpatrzenia wniosku o azyl. Straż Graniczna pokrywa wówczas następujące koszty: koszty tłumacza, koszty opieki medycznej, koszty doprowadzenia do granicy lub do granicy państwa, do którego następuje przekazanie, koszty wyżywienia podczas procedury przekazania.

Przewiduje się, że w ramach alokacji 2013 pokryte zostaną koszty dostosowania i doposażenia pomieszczeń przeznaczonych do przyjęcia/przekazania tych osób, organizacja spotkania konsultacyjnego ekspertów zaangażowanych w procedury przyjęcia i przekazania oraz wspomniane powyżej koszty przyjęcia i przekazania cudzoziemców.

PRAWDOPODOBNI BENEFICJENCI DOTACJI

Prawdopodobni beneficjenci przedmiotowego działania to Straż Graniczna.

W STOSOWNYCH PRZYPADKACH, ODPOWIEDNIE UZASADNIENIE – W ODNIESIENIU DO PROJEKTÓW REALIZOWANYCH BEZPOŚREDNIO PRZEZ INSTYTUCJĘ ODPOWIEDZIALNĄ, DZIAŁAJĄCĄ W CHARAKTERZE ORGANU WDRAŻAJĄCEGO

Z uwagi na monopol de jure dotyczący prowadzenia ośrodków dla osób ubiegających się o status uchodźcy oraz związany z realizacją specyficznych obowiązków publicznych dotyczących osób ubiegających się o status uchodźcy oraz uznanych uchodźców, w przypadku Urzędu do Spraw Cudzoziemców oraz Straży Granicznej przewiduje się możliwość zastosowania trybu executing body. W przypadku projektów realizowanych w ramach procedury executing body jednostką wdrażającą będzie Instytucja Odpowiedzialna, natomiast partnerem i jednocześnie jednostką realizującą będzie organ administracji publicznej: Szef Urzędu do Spraw Cudzoziemców lub Komendant Główny Straży Granicznej.

Monopolistyczny charakter działań prowadzonych przez w/w podmioty wynika m.in. z ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz z ustawy o Straży Granicznej.

OCZEKIWANE WYNIKI (W UJĘCIU ILOŚCIOWYM) I WSKAŹNIKI, JAKIE MAJĄ BYĆ STOSOWANE

PRODUKT – WSKAŹNIK PRODUKTU	REZULTAT	WPLYW
Liczba dostosowanych pomieszczeń przeznaczonych do przyjęcia/przekazania cudzoziemców w ramach Procedury Dublin II – 3	Poprawa warunków, w jakich przyjmowani są/przekazywani cudzoziemcy w ramach procedury Dublin II.	Minimalizacja negatywnych skutków (strach, stres, trauma, problemy zdrowotne) związanych z organizacją powrotów przyjmowania i przekazywania cudzoziemców.
Liczba osób przyjętych do RP w ramach Procedury Dublin II - 1500-2000	Wypełnienie zobowiązań wynikających z przepisów międzynarodowych oraz krajowych.	
Liczba osób przekazanych z RP w ramach Procedury Dublin II – 100-160		

Liczba spotkań konsultacyjnych - 1		
WIDOCZNOŚĆ FINANSOWANIA Z ŚRODKÓW WSPÓLNOTOWYCH		
Stosuje się zasady widoczności finansowania ze środków UE właściwe dla Działania 1.		
W STOSOWNYCH PRZYPADKACH, KOMPLEMENTARNOŚĆ OPISYWANYCH DZIAŁAŃ ZE ZBLIŻONYMI DZIAŁANAMI, FINANSOWANYMI W RAMACH INNYCH INSTRUMENTÓW WE		
<p>Dotychczasowe wdrażanie działań na rzecz rozwoju infrastruktury azylowej wspierane było przez środki pomocowe z Funduszu Phare. Należy podkreślić, że działania wykorzystujące środki pomocowe z Funduszu Phare zostały uzupełnione przez zastosowanie wsparcia finansowego pozyskanego z Europejskiego Funduszu na rzecz Uchodźców na lata 2005-2007.</p> <p>Europejski Fundusz na rzecz Uchodźców staje się głównym i w wielu szczegółowych, specyficznych dla tematyki azylowej kwestiach, jedynym źródłem środków na jej rozwój.</p> <p>Wyznaczanie celów, w komplementarnych wobec rozwoju infrastruktury azylowej dziedzinach, staje się możliwe dzięki kompatybilnym mechanizmom pokrewnych funduszy. Należą do nich Europejski Fundusz Granic Zewnętrznych oraz Europejski Fundusz Powrotu Imigrantów, znajdujące się w przeważającej mierze w dyspozycji Straży Granicznej, jak również Fundusz Integracji Obywateli Państw Trzecich i Europejski Fundusz Społeczny, znajdujące się głównie w dyspozycji Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej. Warto zaznaczyć, że instytucje odpowiedzialne za wszystkie z wymienionych funduszy koordynują swoje działania przez funkcjonowanie międzyresortowych zespołów z którymi konsultowane są zagadnienia dotyczące zagospodarowania środków pozyskanych z funduszy.</p>		
INFORMACJE FINANSOWE: WARTOŚĆ DZIAŁANIA; WKŁAD WE; WKŁAD PUBLICZNY; WKŁAD PRYWATNY		
<p>Wartość działania – 92 000 EUR Wkład WE – 69 000 EUR (75%) Wkład publiczny – 23 000 EUR (25%) Wkład prywatny – nie dotyczy.</p>		

2.2 Działania podejmowane w celu realizacji priorytetu 2

2.2.1 Działanie 4: Współpraca i wymiana oraz doskonalenie systemu informacji o krajach pochodzenia

Cel strategiczny: Zwiększenie potencjałów narodowych poprzez współpracę pomiędzy krajami członkowskimi

CEL I ZAKRES DZIAŁANIA

Obserwuje się znaczne spowolnienie procedur, m.in. ze względu na utrudnioną możliwość weryfikacji wniosków, jeśli chodzi o przesłanki humanitarne przemawiające na korzyść aplikującego cudzoziemca. Zgodnie z działaniami założonymi w II Celu operacyjnym Działania, w tym z przedstawicielami innych państw Unii Europejskiej zmierzające do zwiększenia zasobów, weryfikacji informacji o krajach pochodzenia oraz powiększeniu dostępu do źródeł informacji Priorytetu 2 Programu Wieloletniego, w celu znaczącego powiększenia zasobów danych, konieczne jest między innymi stałe rozbudowywanie biblioteki o raporty ekspertów, opracowania tematyczne oraz opracowania odnośnie krajów pochodzenia osób ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy. Często dochodzi do sytuacji, w której trudno jest dokonać oceny prawdziwości informacji zawartych we wniosku, bazując jedynie na obecnie dostępnych w Polsce źródłach.

Osobne wyzwanie stanowią potrzeby związane z prowadzeniem postępowań o nadanie statusu uchodźcy. Wykorzystywana do tej pory baza danych o krajach pochodzenia nie wydaje się zaspokajać potrzeb w dziedzinie weryfikacji informacji stanowiących argumenty wnioskujących o nadanie statusu uchodźcy.

W celu rozbudowy i poprawy krajowego systemu dotyczącego informacji o krajach pochodzenia oraz utworzenia bazy danych o prowadzonych postępowaniach w sprawie o nadanie statusu uchodźcy przewidziano odpowiednią rozbudowę biblioteki organu rozpatrującego wnioski o nadanie statusu uchodźcy w Polsce. Realizacja powyższych celów pozwoli na usprawnienie procesu wydawania decyzji w postępowaniach o nadanie statusu uchodźcy przez polepszenie ich standardów i szybkości.

Działania dotyczące rozbudowy biblioteki stanowią kontynuację projektu realizowanego w ramach alokacji 2009, 2010 oraz 2011 EFU. Stanowią również bezpośrednią kontynuację projektu zrealizowanego w ramach alokacji 2008, polegającego na rozbudowie systemu Światowid – systemu informatycznego dotyczącego informacji o krajach pochodzenia, o moduł biblioteczny usprawniający dostęp, wyszukiwanie i przekazywanie informacji zawartych w zbiorach bibliotecznych.

Zorganizowanie kolejnych misji badawczych do krajów pochodzenia cudzoziemców pozwoli osobom prowadzącym postępowania na dotarcie w krótkim odstępie czasu do wielu tzw. oryginalnych źródeł informacji i zebranie – poprzez rozmowy z nimi – cennych informacji, niezbędnych do weryfikowania wiarygodności oświadczeń cudzoziemców. Dzięki misjom badawczym osoby biorące w nich udział będą mogły naocznie przekonać się jak wygląda sytuacja w danym kraju pochodzenia i skonfrontować tę wiedzę z informacjami wcześniej zdobytymi poprzez lekturę raportów, czy np. książek. W trakcie prowadzenia procedur azytowych często dochodzi bowiem do sytuacji, w której trudno jest dokonać oceny

wiarygodności informacji zawartych we wniosku, bazując jedynie na obecnie dostępnych w Polsce źródłach. Misje badawcze, poprzez poszerzenie zakresu dostępnych informacji z pewnością przyczynią się do poprawy sytuacji w ww. zakresie. Podkreślić też trzeba, że w następstwie przeprowadzonych misji opracowane zostaną raporty lub innego typu materiały na temat sytuacji w krajach pochodzenia cudzoziemców, które udostępnione zostaną za pośrednictwem systemu Światowid wszystkim osobom prowadzącym procedury azylowe. Ponadto, dokumenty te przetłumaczone zostaną na język angielski i udostępnione również partnerom z innych krajów UE.

W celu usprawnienia dostępu klientów końcowych do informacji, istnieje konieczność modernizacji istniejącego systemu informacji o krajach pochodzenia o nazwie Światowid. System ten, choć intensywnie wykorzystywany, jest już stosunkowo przestarzały (działa dość wolno, nie indeksuje wszystkich formatów plików itp.) i wymaga stosownych zmian. By dostosować go do aktualnych potrzeb, tzn. by za jego pośrednictwem łatwo i szybko można było weryfikować informacje w zakresie sytuacji w krajach pochodzenia cudzoziemców, niezbędne jest m.in. wprowadzenie odpowiednich zmian w oprogramowaniu, zakup serwera i tzw. macierzy dyskowej, których parametry dostosowane byłyby do wymogów ww. nowego oprogramowania, zakup komputerów i innego typu sprzętu, niezbędnego do właściwej obsługi ww. systemu. Przyczyni się to do znacznego usprawnienia procesu wydawania decyzji w postępowaniach o udzielenie ochrony międzynarodowej.

Tranzytowy charakter Polski sprawia, że jest ona pierwszym krajem, w którym z reguły wnioski o nadanie statusu uchodźcy składają obywatele Gruzji, Rosji, czy Białorusi. Polska staje się zatem państwem odpowiedzialnym za rozpatrywanie ich wniosków o nadanie statusu uchodźcy na podstawie Rozporządzenia Rady (WE) nr 343/2003.

Ze względu na stałą współpracę pomiędzy Polską i pozostałymi Państwami Członkowskimi w zakresie działań na podstawie ww. Rozporządzenia (tzw. Dublin II) istotne jest porównywanie najlepszych praktyk poszczególnych krajów, zapoznanie się z prawem azylowym i systemem postępowań uchodźczych innych państw oraz bezpośredni kontakt z pracownikami tożsamyh urzędów. Pozwala to na zdobycie doświadczenia, jak również ułatwia wymianę informacji celem efektywnego przeprowadzania tzw. „postępowań dublińskich”.

Zapisy rozporządzenia Dublin II są niejednoznaczne i Państwa Członkowskie interpretują niektóre jego przepisy na swoją korzyść. Spotkania w ramach wyjazdów studyjnych pozwalają na ujednoczenie wykładni tychże przepisów, a co za tym idzie usprawnienie procesów decyzyjnych.

Ponadto, mimo wieloletniej współpracy i wypracowanych mechanizmów działania, nadal pojawiają się problemy w zakresie identyfikacji osób, weryfikacji dokumentów oraz ich przekazywania. Również wymiana informacji pomiędzy Państwami Członkowskimi nie zawsze odbywa się skutecznie i terminowo. W związku z powyższym planowane w ramach niniejszej alokacji wyjazdy studyjne celem zdobycia wiedzy na temat organizacji pracy w urzędach poszczególnych Państw Członkowskich oraz omówienia w kontakcie bezpośrednim wątpliwości wynikających z interpretacji Rozporządzenia są niezbędne w celu przeniesienia zaczerpniętych z nich rozwiązań na grunt polski.

Istnieje stała potrzeba wymiany doświadczeń i praktyki wśród instytucji, do których zadań statutowych należy udzielanie pomocy socjalnej cudzoziemcom ubiegającym się o nadanie statusu uchodźcy. Urząd do Spraw Cudzoziemców prowadzi w chwili obecnej jeden ośrodek dla samotnych kobiet i matek z dziećmi. Idea stworzenia placówki o tym charakterze wynika z doświadczeń zebranych podczas wizyt studyjnych w

Danii (EFU PR 2008). Z uwagi na specyficzny charakter prowadzenia tego typu obiektów istnieje potrzeba dalszej wymiany doświadczeń pracowników w zakresie obsługi cudzoziemców z grup wrażliwych. Urząd do Spraw Cudzoziemców jest również zaangażowany w projekt relokacji uchodźców z Malty, a w przyszłości będzie prawdopodobnie realizował programy przesiedleń. Ze względu na brak doświadczeń w tych obszarach istnieje potrzeba zapoznania się z praktyką innych państw, które zarówno relokują, jak i przesiedlają na swoje terytoria uchodźców od wielu lat. W związku z powyższym w ramach niniejszej alokacji planowane są wizyty studyjne w formie stażu w w/w zakresie. Planuje się, że wizyty te obejmą również tematykę związaną z bieżącą działalnością instytucji partnerskich w zakresie zasad i form udzielanej pomocy socjalnej dla cudzoziemców ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy oraz podstawowych informacji dot. procedury uchodźczej.

Instytucja Odpowiedzialna wraz z Instytucją Delegowaną oraz Beneficjentami/Partnerami projektów wdrażanych w ramach Programu Roczego 2013 znają profil działalności EASO i zapewniają współpracę w zakresie zbierania informacji o krajach pochodzenia. Wszystkie instytucje powinny zapewnić należyty nadzór w tym zakresie, i w razie potrzeby zapewnić EASO wymagane informacje w celu uzyskania adekwatnej pomocy ze strony EASO.

Urząd do Spraw Cudzoziemców współpracuje z wybranymi urzędami imigracyjnymi zarówno z państw UE, jak i z państw trzecich. W trakcie kontaktów roboczych okazało się, że państwa UE stanowią źródło informacji nt. realizacji projektów informatycznych i dysponują ogromnym doświadczeniem w zakresie tworzenia, wdrażania i użytkowania rejestrów w zakresie ochrony międzynarodowej i krajowej. Możliwość skorzystania ze sprawdzonych rozwiązań przez stronę polską spowodowałoby optymalizację wykorzystania czasu, rozwiązań technicznych i środków finansowych przeznaczonych na ten cel. Planowane w ramach niniejszej alokacji działania obejmują także wyjazdy studyjne do państw z nowymi systemami informatycznymi oraz do państw rozważających możliwość stworzenia takich systemów. W ramach wyjazdów planowana jest współpraca międzynarodowa w zakresie tworzenia, wdrażania i użytkowania rejestrów dotyczących ochrony międzynarodowej i krajowej. Jakość usprawnień będzie miała bezpośredni wpływ na sprawność działania Systemu Pobyt 2 i jego funkcjonalność. Sposób powiązań z elektronicznym obiegiem dokumentów wpłynie na tempo realizacji spraw wpływających do Urzędu do Spraw Cudzoziemców i jakość komunikacji z klientami Urzędu. Relacje te będą miały bezpośrednie przełożenie na realizację wymagań zawartych w Rozporządzeniu nr 862/2007 w sprawie statystyk migracyjnych.

PRAWDOPODOBNI BENEFICJENCI DOTACJI

Prawdopodobni beneficjenci przedmiotowego działania to Urząd do Spraw Cudzoziemców oraz Straż Graniczna

W STOSOWNYCH PRZYPADKACH, ODPOWIEDNIE UZASADNIENIE – W ODNIESIENIU DO PROJEKTÓW REALIZOWANYCH BEZPOŚREDNIO PRZEZ INSTYTUCJĘ ODPOWIEDZIALNĄ, DZIAŁAJĄCĄ W CHARAKTERZE ORGANU WDRAŻAJĄCEGO

Z uwagi na monopol de jure dotyczący prowadzenia ośrodków dla osób ubiegających się o status uchodźcy oraz związany z realizacją specyficznych obowiązków publicznych dotyczących osób ubiegających się o status uchodźcy oraz uznanych uchodźców, w przypadku Urzędu do Spraw Cudzoziemców oraz Straży Granicznej przewiduje się możliwość zastosowania trybu executing body. W przypadku projektów realizowanych w ramach procedury executing body jednostką wdrażającą będzie Instytucja Odpowiedzialna, natomiast partnerem i jednocześnie jednostką realizującą będzie organ administracji publicznej: Szef Urzędu do Spraw Cudzoziemców lub Komendant Główny Straży Granicznej.

Monopolistyczny charakter działań prowadzonych przez w/w podmioty wynika m.in. z ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz z ustawy o Straży Granicznej.

OCZEKIWANE WYNIKI (W UJĘCIU ILOŚCIOWYM) I WSKAŹNIKI, JAKIE MAJĄ BYĆ STOSOWANE

PRODUKT – WSKAŹNIK PRODUKTU	REZULTAT	WPLYW
<p>Liczba Księgozbiorów wyposażonych w nowe publikacje, filmy i inne pomoce naukowe (np. mapy) dotyczące krajów pochodzenia – 1.</p> <p>Liczba Księgozbiorów wyposażonych w nowy sprzęt biblioteczny – 1 Księgozbiór.</p> <p>Liczba Księgozbiorów wyposażonych w sprzęt elektroniczny – 1 Księgozbiór.</p> <p>Liczba raportów opracowanych przez ekspertów zewnętrznych – około 3.</p> <p>Liczba przetłumaczonych raportów przygotowanych przez organizacje międzynarodowe, rządowe, pozarządowe lub urzędy imigracyjne państw UE – około 1000 stron.</p>	<p>Rezultatem działań, zrealizowanych w ramach projektu będzie zwiększenie zasobów i poszerzenie dostępu do źródeł informacji o krajach pochodzenia, a przez to poprawa działania krajowej komórki do spraw informacji o krajach pochodzenia (WIKP), co z kolei będzie miało pozytywny wpływ na jakość postępowań o udzielenie cudzoziemcom ochrony międzynarodowej na terytorium RP.</p>	<p>Minimalizacja błędnie wydawanych decyzji w oparciu o niewystarczającą ilość posiadanych informacji.</p>
<p>Odsetek ekspertów korzystających z działań realizowanych w ramach celu operacyjnego misji badawczych, w stosunku do</p>	<p>Rezultatem działań zrealizowanych w ramach projektu będzie zwiększenie</p>	<p>Minimalizacja błędnie wydawanych decyzji w oparciu o niewystarczającą</p>

<p>liczby ekspertów, którzy powinni skorzystać z takich działań – około 100%.</p> <p>Liczba ekspertów uczestniczących w misjach badawczych – około 10 osób.</p> <p>Liczba misji przeprowadzanych w krajach pochodzenia – około 3.</p> <p>Odsetek raportów przetłumaczonych na język angielski – 100 %.</p>	<p>wiedzy ekspertów Wydziału Informacji o Krajach Pochodzenia (WIKP) oraz ekspertów zajmujących się rozpatrywaniem wniosków o udzielenie cudzoziemcom ochrony międzynarodowej o krajach pochodzenia wnioskodawców, którzy stanowią stosunkowo liczną grupę. Rezultatem tych działań będzie poprawa organizacji pracy, zwiększenie ilości oraz poprawa jakości gromadzonych informacji na temat krajów pochodzenia osób ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy. Rezultatem będzie także pogłębienie praktycznej współpracy oraz harmonizacja standardów w dziedzinie gromadzenia, analizy oraz prezentacji informacji o krajach pochodzenia, jak również wzrost wiedzy na temat poszczególnych krajów pochodzenia osób ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy, a także istotne zwiększenie do nich dostępu tak dla pracowników Urzędu, jak i innych instytucji zaangażowanych w procedurę azylową, takich jak Rada do Spraw Uchodźców, Sądy Administracyjne</p>	<p>ilość posiadanych informacji.</p>
--	--	--------------------------------------

<p>Liczba zmodernizowanych systemów informacji o krajach pochodzenia – jeden system.</p> <p>Liczba systemów informacji o krajach pochodzenia wyposażonych w nowy serwer i macierz dyskową – jeden system.</p> <p>Liczba osób uczestniczących w wizytach studyjnych - około 90 osób</p> <p>Liczba osób uczestniczących w stażach do wybranych państw członkowskich - około 2 osób</p> <p>Liczba przeprowadzonych wizyt studyjnych – około 13</p> <p>Odsetek ekspertów uczestniczących w wymianie doświadczeń, w stosunku do liczby osób, które powinny odbyć wymianę doświadczeń – około 100%</p>	<p>Rezultatem działań, zrealizowanych w ramach projektu będzie poprawa działania krajowej komórki do spraw informacji o krajach pochodzenia, co z kolei będzie miało pozytywny wpływ na jakość postępowań o udzielenie cudzoziemcom ochrony międzynarodowej na terytorium RP.</p> <p>Rezultatem będzie także zwiększenie zasobów i poszerzenie dostępu do źródeł informacji o krajach pochodzenia.</p> <p>Rezultatem tych działań będzie poprawa skuteczności działania krajowego systemu azylowego, wzrost wiedzy na temat praktyk stosowanych w innych krajach, skorzystanie z już zgromadzonej wiedzy praktycznej odnoszącej się do praktyki w zakresie identyfikacji osób, weryfikacji dokumentów oraz ich przekazywania.</p> <p>Działania te umożliwią porównanie polskiego systemu pomocy socjalnej dla cudzoziemców z praktykami w innych państwach;</p>	<p>Minimalizacja błędnie wydawanych decyzji w oparciu o niewystarczającą ilość posiadanych informacji.</p> <p>Usprawnienie mechanizmów procedur przekazywania osób ubiegających się lub korzystających z ochrony pomiędzy państwami członkowskimi.</p> <p>Możliwość wprowadzenia nowych rozwiązań do systemu opieki nad osobami ubiegającymi się o nadanie statusu uchodźcy.</p> <p>Możliwość wykorzystania najlepszych praktyk w zakresie gromadzenia i weryfikacji danych i dokumentów związanych z procedurą ubiegania się o status uchodźcy.</p>
<p>WIDOCZNOŚĆ FINANSOWANIA Z ŚRODKÓW UE</p>		

Stosuje się zasady widoczności finansowania ze środków UE właściwe dla Działania 1.

W STOSOWNYCH PRZYPADKACH, KOMPLEMENTARNOŚĆ OPISYWANYCH DZIAŁAŃ ZE ZBLIŻONYMI DZIAŁANAMI, FINANSOWANYMI W RAMACH INNYCH INSTRUMENTÓW UE

Realizacja omawianych projektów rozwija i uzupełnia wdrażanie instrumentów prawa krajowego, stosującego rozwiązania prawa wspólnotowego. Wyznaczanie celów, w komplementarnych wobec rozwoju współpracy i wymiany dziedzinach, a także koordynacja rozwoju systemów informacji o krajach pochodzenia stają się możliwe dzięki kompatybilnym mechanizmom pokrewnych funduszy. Należą do nich Europejski Fundusz Granic Zewnętrznych oraz Europejski Fundusz Powrotu Imigrantów, znajdujące się w przeważającej mierze w dyspozycji Straży Granicznej, jak również Fundusz Integracji Obywateli Państw Trzecich, znajdujący się głównie w dyspozycji Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej. Warto zaznaczyć, że instytucje odpowiedzialne za wszystkie z wymienionych funduszy koordynują swoje działania przez funkcjonowanie międzyresortowych zespołów z którymi konsultowane są zagadnienia dotyczące zagospodarowania środków pozyskanych z funduszy.

Program jest komplementarny z Funduszem Granic Zewnętrznych: Priorytet 4: Wspieranie tworzenia systemów informacyjno-komunikacyjnych niezbędnych dla wdrożenia wspólnotowych instrumentów prawnych w dziedzinie granic zewnętrznych i wiz.

Cel operacyjny 5: Sprawna obsługa ruchu wizowego oraz spraw cudzoziemców.

Program jest także komplementarny z Europejskim Funduszem Powrotów Imigrantów:

Priorytet 1: Wsparcie dla opracowania strategicznego podejścia do zarządzania powrotami imigrantów przez państwa członkowskie, Działanie 1: Wspomaganie realizacji programu wspomaganym powrotów dobrowolnych, h/Przygotowanie i aktualizacja informacji dotyczących krajów pochodzenia imigrantów;

Priorytet 3: Wsparcie dla konkretnych, innowacyjnych krajowych i międzynarodowych narzędzi zarządzania powrotami, Cel operacyjny: Zwiększenie współpracy z państwami trzecimi przy identyfikowaniu cudzoziemców oraz wynikające z tego zwiększenie liczby osób wydalonych, Działanie 2: Wizyty studyjne ekspertów krajowych w krajach pochodzenia nielegalnych migrantów (alokacje 2008 oraz 2009). Projekty realizowane w ramach tego Działania nawiązują do projektów realizowanych w ramach Programu Rocznego 2008 r. (Projekty: *Wizyty studyjne, Rozbudowa biblioteki Wydziału Informacji o Krajach Pochodzenia, Misje badawcze do krajów pochodzenia*) oraz Programu Rocznego 2009-2011 r. (Projekty: *Misje badawcze do krajów pochodzenia, Rozbudowa biblioteki Wydziału Informacji o Krajach Pochodzenia*).

Prawidłowy monitoring oraz przeprowadzanie konsultacji międzyresortowych zapewnia zabezpieczenie przed pokrywaniem się priorytetów finansowanych ze środków Europejskiego Funduszu na rzecz Uchodźców i innych środków Unii Europejskiej. Dodatkową ochroną przed podwójnym finansowaniem jest obowiązek opisywania i stemplowania dokumentów finansowych wytworzonych w trakcie realizacji projektu.

Instytucja Odpowiedzialna wraz z Instytucją Delegowaną oraz Beneficjentami/Partnerami projektów wdrażanych w ramach Programu Roczego 2013 powinni zapewnić komplementarność wyżej wymienionych działaniami prowadzonymi przez EASO.

INFORMACJE FINANSOWE: WARTOŚĆ DZIAŁANIA; WKŁAD WE; WKŁAD PUBLICZNY; WKŁAD PRYWATNY

Wartość działania – **287 219,80 EUR;**

Wkład WE – **215 414,85 EUR (75 %);**

Wkład publiczny – **71 804,95 EUR (25 %);**

Wkład prywatny – **nie dotyczy.**

2.3 Działania podejmowane w celu realizacji Priorytetu 3

Nie dotyczy

3. Pomoc Techniczna

Zgodnie z art. 16 pkt 1 Decyzji nr 573/2007/WE ze środków pomocy technicznej można finansować środki przygotowawcze, środki związane z zarządzaniem, monitorowaniem, oceną, jak również środki informacyjne i kontrolne oraz środki służące wzmocnieniu zdolności administracyjnych do celów realizacji Funduszu.

System zarządzania i kontroli dla Funduszu Granic Zewnętrznych, Europejskiego Funduszu Powrotów Imigrantów oraz Europejskiego Funduszu Uchodźców, przewiduje następujący podział funkcji w ramach ww. Funduszy:

- Instytucja Odpowiedzialna – Departament Unii Europejskiej i Współpracy Międzynarodowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych,
- Instytucja Certyfikująca – Departament Instytucji Płatniczej Ministerstwa Finansów,
- Instytucja Audytu – Generalny Inspektor Kontroli Skarbowej,
- Instytucja Delegowana – Władza Wdrażająca Programy Europejskie.

Wszystkie ww. instytucje są uprawnione do korzystania ze środków pomocy technicznej, natomiast wszelkie zamówienia zostaną przeprowadzone zgodnie z ustawą Prawo Zamówień Publicznych.

3.1 Cel oczekiwanej pomocy technicznej

Pomoc techniczna ma za zadanie służyć efektywnemu wdrażaniu Europejskiego Funduszu na rzecz Uchodźców. Jej celem jest wsparcie funkcjonowania instytucji odpowiedzialnych za realizację projektów w ramach Funduszu, w szczególności:

- Zapewnienie wysoko wykwalifikowanej kadry odpowiedzialnej za realizację procesów związanych z przygotowaniem, zarządzaniem, monitorowaniem, oceną, jak również działaniami o charakterze informacyjnym i kontrolnym,
- Zapewnienie funkcjonowania i rozwoju systemów informatycznych oraz niezbędnego zaplecza technicznego służącego sprawnej realizacji procesów związanych z przygotowaniem, zarządzaniem, monitorowaniem, oceną, jak również działaniami o charakterze informacyjnym i kontrolnym,
- Zapewnienie wsparcia dla procesów związanych z przygotowaniem, wyborem, wyceną, zarządzaniem i monitoringiem działań (w tym: organizacji i funkcjonowania komitetów i podkomitetów uczestniczących w realizacji Funduszu, wsparcie działań związanych z przeprowadzaniem kontroli, audytów i certyfikacji, wsparcie bieżącego funkcjonowania instytucji zaangażowanych w proces realizacji Funduszu),
- Upowszechnienie wiedzy na temat Europejskiego Funduszu na rzecz Uchodźców poprzez działania informacyjne i promocyjne,
- Zapewnienie wypełnienia wymagań nałożonych na Instytucję Odpowiedzialną wskazanych w Artykule 33, a zwłaszcza Art. 33 ust. 2 lit. a – organizowanie przynajmniej raz w roku działania mającego na celu poinformowanie szerokiego kręgu odbiorców – począwszy od instytucji publicznych na organizacjach pozarządowych kończąc, o wdrażaniu środków EFU w ramach programu rocznego. Działanie będzie realizowane przy udziale zaproszonych mediów publicznych.
- Zapewnienie właściwych warunków wdrażania EFU poprzez modernizację i odpowiednie wyposażenie obiektu Instytucji Odpowiedzialnej.

3.2 Widoczność finansowania ze środków UE

Widoczność finansowania ze środków UE zostanie zapewniona w następujący sposób:

- Umieszczenie logo Unii Europejskiej oraz informacji na temat pochodzenia środków na wszystkich materiałach publikowanych w związku z realizacją Programu Rocznego na rok 2013 (np. formularze aplikacyjne, ogłoszenia, broszury),
- Informowanie wszystkich beneficjentów o współfinansowaniu z Europejskiego Funduszu na rzecz Uchodźców,
- Zapewnienie umieszczenia logo Unii Europejskiej na zakupionym ze środków Funduszu sprzęcie/urządzeniach oraz wszystkich produktach powstałych w wyniku realizacji projektu.
- Publikacja list projektów zakwalifikowanych do dofinansowania z środków EFU, do alokacji 2012 włącznie, na stronach:

([http://www.wwpe.gov.pl/index.php?params\[section_id\]=9¶ms\[category_id\]=40](http://www.wwpe.gov.pl/index.php?params[section_id]=9¶ms[category_id]=40))

http://www.msw.gov.pl/portal/pl/580/7402/Europejski_Fundusz_na_rzecz_Uchodzco_w_EFU.html

Powyższe pozostaje w zgodzie z postanowieniami Załącznika nr 10 „Wytyczne dotyczące godła i definicja standardowej kolorystyki” do Decyzji z 19 grudnia 2007 roku z późn. zm.

4. Projekt Planu Finansowania

Program Roczny - projekt planu finansowego								
Tabela 1 - Tabela zbiorcza								
Państwo członkowskie: Rzeczpospolita Polska								
Program roczny: 2013								
Fundusz: Europejski Fundusz na rzecz Uchodźców na lata 2008-2013								
<i>wszystkie dane w EUR</i>	Oznaczenie Priorytetu	Oznaczenie szczególnego priorytetu (1)	Wkład UE (a)	Środki publiczne (b)	Środki prywatne (c)	Ogółem (d= a+b+c)	% UE (e=a/d)	Udział w łącznej kwocie (d/d ogółem)
Działanie 1: Rozwinięcie i poprawa oferty integracyjnej oraz poradnictwa zarówno dla osób ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy jak i osób objętych ochroną międzynarodową	1		1388487,00	185131,60	277697,40	1851316,00	75,00%	59,57%
Działanie 2: Infrastruktura i procedury azylowe	1		564723,75	188241,25	0,00	752965,00	75,00%	24,23%
Działanie 3: Przekazywanie osób ubiegających się lub korzystających z ochrony międzynarodowej pomiędzy państwami członkowskimi	1		69000,00	23000,00	0,00	92000,00	75,00%	2,96%
Działanie 4: Współpraca i wymiana oraz doskonalenie systemu informacji o krajach pochodzenia	2		215414,85	71804,95	0,00	287219,80	75,00%	9,24%
Pomoc techniczna			124484,40	0,00	0,00	124484,40	100,00%	4,01%
Inne środki (2)			0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%	0,00%
Ogółem			2362110,00	468177,80	277697,40	3107985,20	76,00%	100,00%

(1) W stosownych przypadkach

(2) W stosownych przypadkach, specyficzne środki określone w akcie podstawowym, jak np. Środki nadzwyczajne.

*Pomoc Techniczna jest finansowana całkowicie z Wkładu UE, co skutkuje podwyższeniem udziału procentowego Wkładu UE w tabeli.

[podpis osoby odpowiedzialnej]